



INFORME DEL PRIMER PERÍODO DE SESIONES ORDINARIAS 2021

Congreso de la República

Julio de 2021

Alianza por un Congreso Eficiente



#CongresoEficienteGT



CongresoEficiente



CongresoEficiente

ÍNDICE

I. Asistencia al Pleno

II. Comisiones de Trabajo

- a) Cantidad de sesiones
- b) Asistencia a las sesiones

III. Actividad Legislativa

- a) Agenda Legislativa
- b) Elección de magistrados e interpelaciones
- c) Iniciativas de ley presentadas

IV. Empleados

V. Presupuesto

VI. Acceso a la Información Pública

VII. Conclusiones

VIII. Recomendaciones

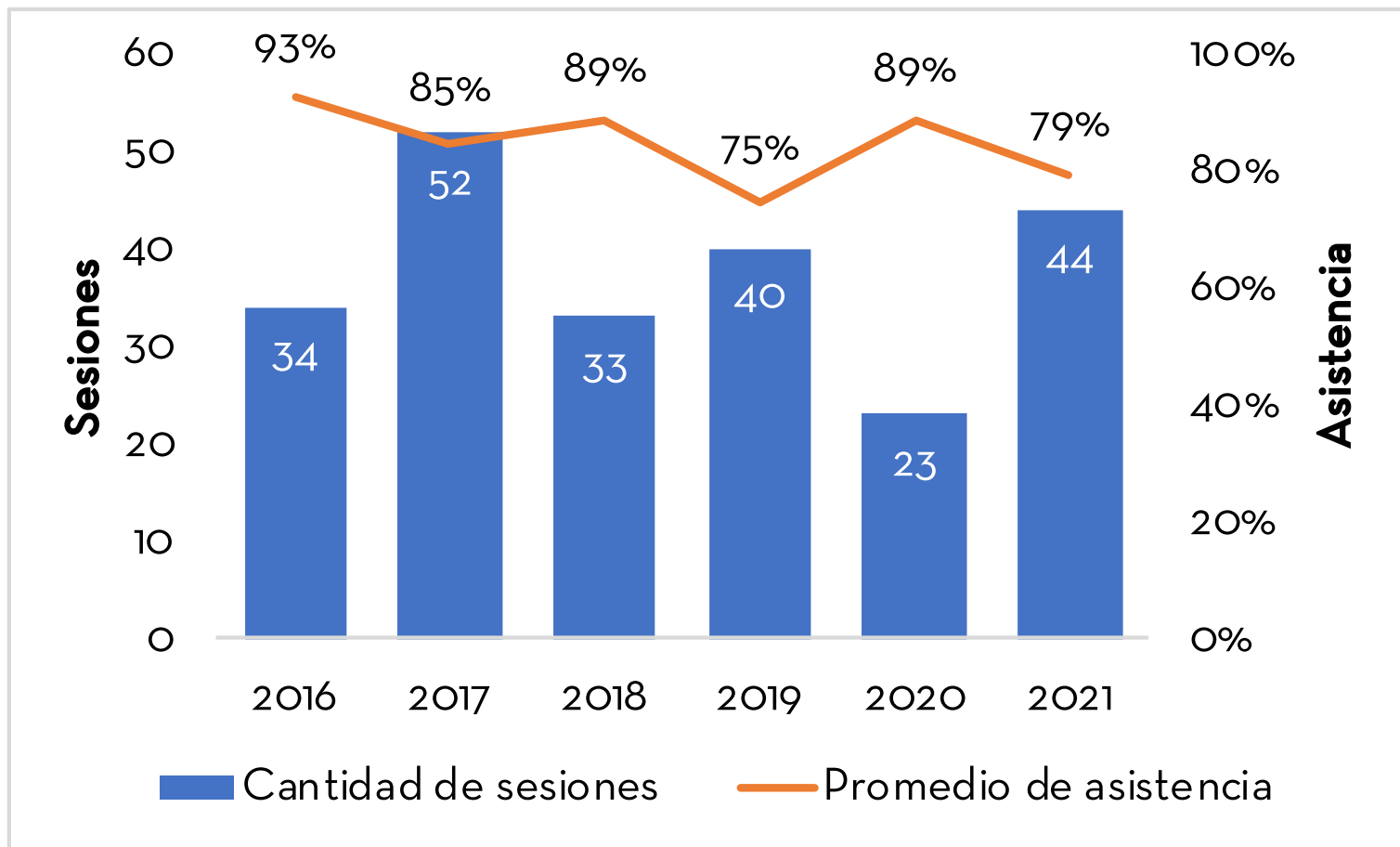




Asistencia al Pleno

Sesiones del Pleno 2016-2021

(enero a mayo)



Asistencia al Pleno 2021

- El pleno del Congreso se reunió en 44 ocasiones del 14 de enero al 15 de mayo de 2021.
- Cuatro diputados no faltaron a ninguna sesión y once diputados sólo faltaron a una de las sesiones.
- Cinco diputados asistieron a menos de la mitad de las sesiones.



Asistencia al Pleno 2021

Diputados con mayor asistencia a las sesiones del Pleno

No.	Diputado(a)	Asistencia (total 44)	Porcentaje asistencia
1	Cristian Rodolfo Alvarez y Alvarez	44	100%
2	Samuel Andrés Pérez Álvarez	44	100%
3	Shirley Joanna Rivera Zaldaña	44	100%
4	Sabino Sebastián Velásquez Bámaca	44	100%
5	César Bernardo Arévalo De León	43	98%
6	Mario René Azurdia Fernández	43	98%
7	Oto Leonel Callejas	43	98%
8	Román Wilfredo Castellanos Caal	43	98%
9	Jorge Romeo Castro Delgado	43	98%
10	Manuel Eduardo Conde Orellana	43	98%
11	Douglas Rivero Mérida	43	98%
12	José Alberto Sánchez Guzmán	43	98%
13	Jorge Estuardo Vargas Morales	43	98%
14	Andrea Beatriz Villagrán Antón	43	98%
15	Antonio Fernando Arenales Forno*	23	96%

* El diputado Arenales Forno asistió a 23 de las 24 sesiones que se realizaron después que tomó posesión el 16 de marzo en sustitución de Luis Alfonso Rosales.





Comisiones de Trabajo

Sesiones de Comisiones

- Comisiones de trabajo monitoreadas:
 1. Salud y Asistencia Social,
 2. Asuntos Electorales,
 3. Legislación y Puntos Constitucionales,
 4. Finanzas Públicas y Moneda,
 5. Educación, Ciencia y Tecnología,
 6. Defensa del Consumidor y el Usuario,
 7. Turismo,
 8. Reformas al Sector Justicia,
 9. Pequeña y Mediana Empresa, y
 10. Economía y Comercio Exterior.



Sesiones Mensuales

- Las diez comisiones monitoreadas realizaron 87 sesiones en el primer periodo de sesiones ordinarias.

Comisión	Enero	Febrero	Marzo	Abril	Mayo	Total
Asuntos Electorales	2	2	3	3	0	10
Legislación y Puntos Const.	2	2	4	2	0	10
Economía y Comercio Ext.	2	2	2	2	1	9
Educación, Ciencia y T.	2	3	2	2	0	9
Pequeña y Mediana Emp.	2	2	2	2	1	9
Turismo	2	2	3	2	0	9
Defensa del Consumidor	2	2	2	2	0	8
Reformas al Sector Justicia	2	2	2	2	0	8
Salud y Asistencia Social	2	2	2	2	0	8
Finanzas Públicas y Moneda	2	0	2	2	1	7
Total	20	19	24	21	3	87

- El artículo 28 de la LOOL norma que estas “deben reunirse, por lo menos, dos veces durante el mes”.



Sesiones de Comisiones

Hallazgos:

- Las diez comisiones monitoreadas realizaron las dos sesiones del mes de enero el mismo día, una después de otra, con media o una hora de diferencia.
- Otras comisiones con más de dos sesiones consecutivas fueron:
 - Turismo: dos sesiones el 17 de febrero y dos el 6 de abril.
 - Salud y Asistencia Social: dos sesiones el 8 de abril.
 - Defensa del Consumidor: dos sesiones el 28 de abril.
- En total, un tercio de las sesiones de comisión se realizaron de forma consecutiva (28 de las 87).



Asistencia a Comisiones

- El 90% de las sesiones contó con quórum de votación (artículo 36 de la LOOL).
 - Solo en ocho sesiones no se llenó este requisito.
 - Siete de estas fueron de la Comisión de Legislación.

Comisión	Asistencia <25%	Asistencia >25% pero menor a mitad más uno	Mitad más uno	Total
Asuntos Electorales	0	0	10	10
Legislación y Puntos Constitucionales	0	7	3	10
Economía y Comercio Exterior	0	0	9	9
Educación, Ciencia y Tecnología	0	0	9	9
Pequeña y Mediana Empresa	0	0	9	9
Turismo	0	0	9	9
Defensa del Consumidor y Usuario	0	0	8	8
Reformas al Sector Justicia	0	1	7	8
Salud y Asistencia Social	0	0	8	8
Finanzas Públicas y Moneda	0	0	7	7
Total	0	8	79	87



Asistencia a Comisiones

Diputados con más ausencias a las sesiones de Comisión

Comisión	Número de integrantes	Diputado	Asistencia	Total sesiones de comisión	Porcentaje de asistencia
Asuntos Electorales	19	Fidel Reyes Lee	1	10	10%
		José Rodolfo Neutze	3	10	30%
Legislación y Puntos Constitucionales	12	Fidel Reyes Lee	0	7*	0%
		Flavio Valdemar Muñoz	0	6*	0%
		Armando Castillo	1	10	10%
Turismo	13	Fidel Reyes Lee	2	9	22%
		Julio Enrique Montano	3	9	33%
Economía	19	Carlos Alberto Barreda	1	9	11%
		María Eugenia Castellanos	2	9	22%

- De diez comisiones monitoreadas que en total tienen 153 integrantes, nueve diputados asistieron a un tercio o menos de las sesiones de la comisión.

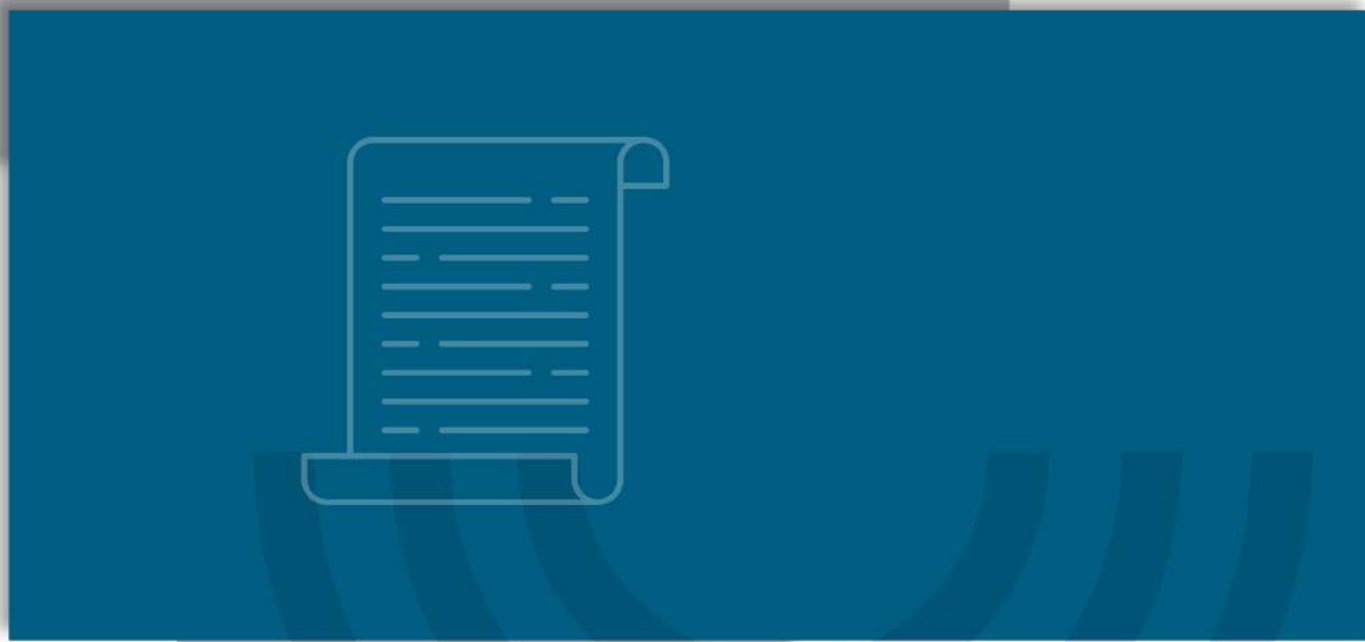


Asistencia a Comisiones

Hallazgos:

- Las hojas de registro de asistencia con firma de los integrantes, no siempre coinciden con los diputados presentes en las sesiones en monitoreos presenciales realizados.
- Se sigue observado la presencia de asesores en vez de los diputados en algunas de las sesiones.
- Se han detectado diputados que, aunque integran varias comisiones, presentan excusas para ausentarse de las sesiones convocadas, y algunos se han desincorporado después de varias sesiones en las que no han participado.





Actividad Legislativa

Agenda Legislativa

- En el mes de enero, algunos bloques legislativos (UNE, UNIONISTA, VIVA, SEMILLA, VALOR, PAN y CREO) indicaron cuál sería la agenda que estarían impulsando durante este periodo.
- En el mes de febrero, el presidente de la Comisión de Economía presentó los temas que estarían siendo objeto de análisis por parte de la comisión durante el primer período de sesiones.
- En el mes de marzo, el Ministerio de Economía propuso una agenda de reactivación económica al Congreso.
- Sin embargo, el trabajo legislativo no reflejó necesariamente las propuestas de las agendas anteriores.



Decretos Aprobados

- En el primer periodo de sesiones ordinarias fueron aprobados siete decretos, dos por urgencia nacional.
 - Uno de los decretos aprobados fue vetado por el Ejecutivo.
- Las normas relacionadas con reactivación económica como la Ley de Leasing y la reforma a la Ley de Zonas Francas, planteadas en los años 2015 y 2016, fueron aprobadas finalmente mediante los decretos número 2-2021 y 6-2021.
- La Ley de Simplificación de Requisitos y de Trámites Administrativos, una norma redactada, presentada y debatida a raíz de las restricciones que introdujo la pandemia, fue aprobada en el decreto 5-2021.



Elección de Magistrados

- Se incluyó en el orden del día de las 42 sesiones ordinarias del Pleno del Congreso, pero no hubo avance.
- Si bien, se aprobó en junio de 2020 el procedimiento para la elección de magistrados (Acuerdo Legislativo número 14-2020), no fue sino hasta finales de febrero de 2021 que se dio inicio con la elección de magistrados a las Salas de Apelaciones.
- Únicamente se conoció y discutió la candidatura de tres personas de un total de 270 candidatos:
 - 23 de febrero: Hugo Roberto Jáuregui; no obtuvo votos a favor.
 - 16 de marzo: Mirna Lubet Valenzuela Rivera; no obtuvo votos a favor.
 - 27 de abril: Rogelio Can Si; no ha finalizado el proceso de elección.



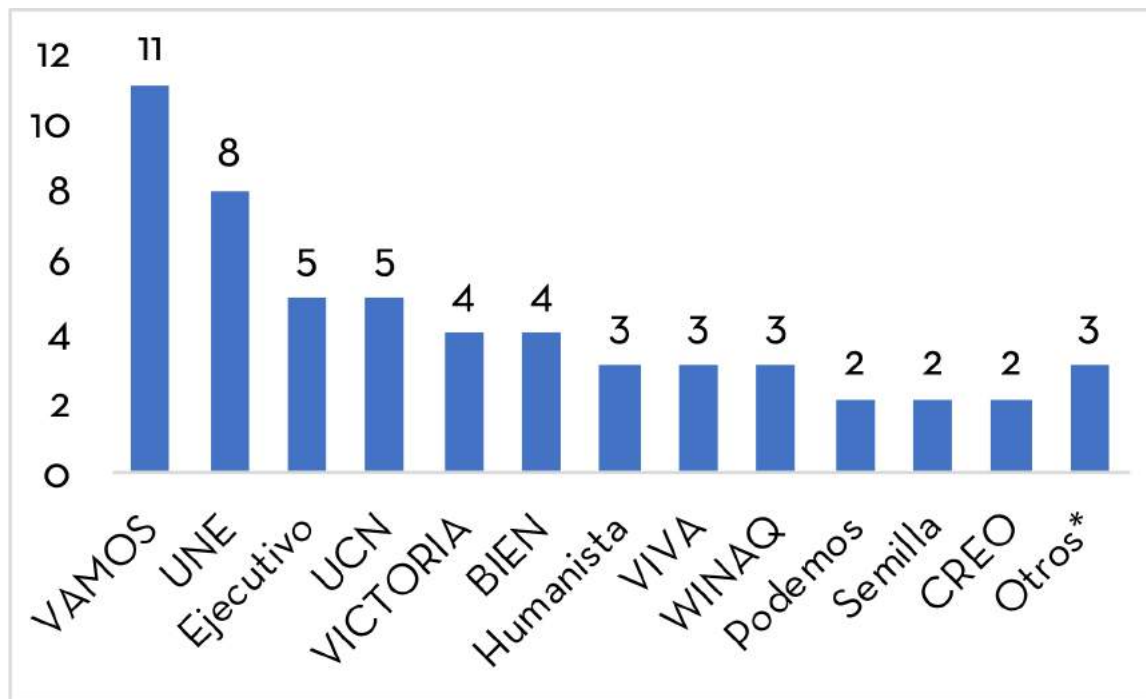
Interpelaciones

- La interpelación al Ministro de Gobernación estuvo en el orden del día en 28 de las 42 sesiones ordinarias.
 - Inició el 19 de enero (sesión ordinaria número 1) y finalizó el 13 de mayo (sesión ordinaria 42).
 - Se presentó el voto de falta de confianza, inició el debate pero por falta de quórum no se terminó con la discusión.
 - La interpelación terminó sin conocerse el resultado final de la misma. Esta práctica ha sido constante en los últimos años.
- En la segunda sesión extraordinaria del 2 de junio se agendó iniciar la interpelación al Ministro de Energía y Minas el 5 de agosto.



Iniciativas de Ley presentadas

- En el primer semestre fueron presentadas 55 iniciativas de ley.
 - De las 19 bancadas, únicamente 13 presentaron o lideraron iniciativas de ley durante el semestre que se reporta.



* En otros está el TSE y las bancadas VALOR y MLP.



Iniciativas de Ley presentadas

- De las 55 iniciativas de ley presentadas en el primer semestre del año, únicamente 19 fueron conocidas por el Pleno del Congreso y trasladadas para su estudio y dictamen a la comisión de trabajo correspondiente.
- De estas, únicamente dos obtuvieron dictamen favorable.
- De las iniciativas de ley presentadas en el primer semestre del año, fueron aprobadas como decretos un total de tres (los otros cuatro decretos eran de iniciativas presentadas en años anteriores):
 - 1) Ley para el Financiamiento y Adquisición de Vacunas contra el Coronavirus COVID-19 (decreto 1-2021, de urgencia nacional),
 - 2) Integración de la Corte de Constitucionalidad para el período 2021-2026 (decreto 3-2021),
 - 3) Integración de la Corte de Constitucionalidad para el período constitucional 2021-2026, de magistrados designados por la Asamblea del Colegio de Abogados y Notarios de Guatemala (decreto 7-2021, de urgencia nacional).



Iniciativas de Ley presentadas

- Del total de 38 comisiones de trabajo únicamente 20 recibieron iniciativas de ley para su conocimiento, estudio y dictamen.
 - 12 comisiones recibieron iniciativas del año 2021.
 - 17 comisiones recibieron iniciativas de otros años.
 - 18 no recibieron iniciativas de ley.

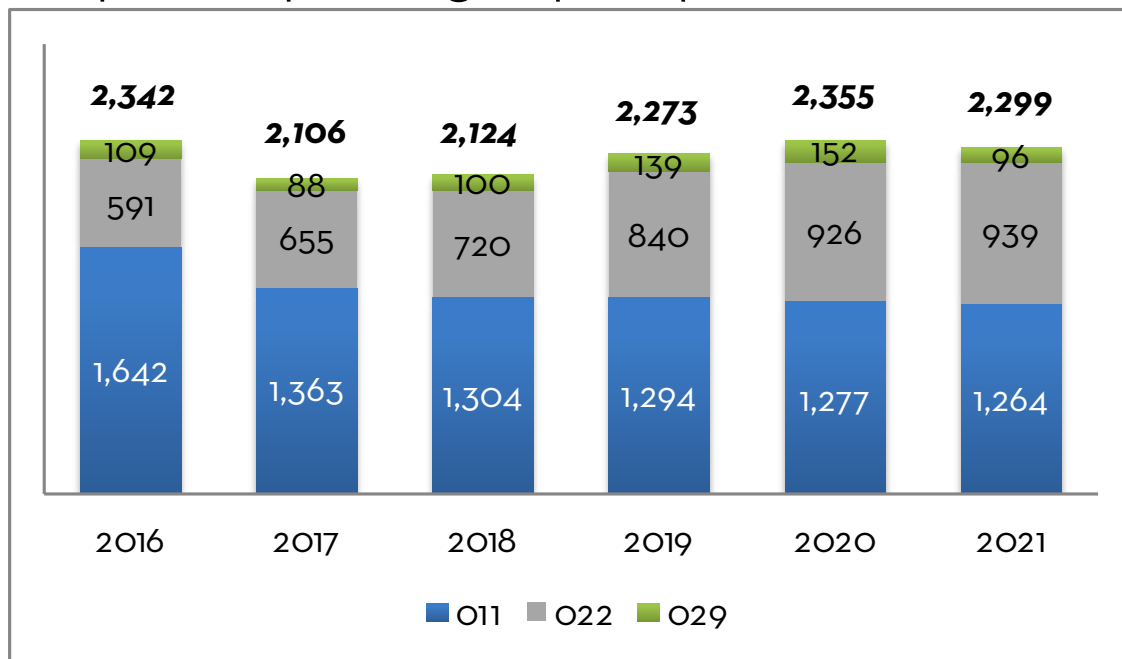




Empleados

Empleados del Congreso

Empleados por renglón presupuestario, 2017-2021



- Entre 2017 y 2021 han aumentado en 193 (9% más).
- Los empleados en el renglón O22 son los que más han aumentado, pasando de 655 en 2017 a 939 en 2021, un aumento de 284 empleados, lo cual representa un incremento del 43%.



Empleados 022

- De un total de 939 empleados, hay 362 asignados a labores administrativas.

Concepto	Unidad de medida	Permitidos	Contratados	Diferencia
151 diputados (excluyendo JD)	3 por diputado	453	468	15
19 Bloques	2 por bloque y 1 más por cada 3 diputados	85	80	-5
Junta Directiva (9)	3 por integrante	27	27	0
Adicionales Presidente JD	2 adicionales	2	2	0
Otros	Administrativos temporales	no se permite	362	362
Total		567	939	372

– Hay contratados 372 más de lo permitido (66% más).



Empleados 022 administrativos (362)

Unidad	Personal 022
Dirección Administrativa	92
Dirección de Asuntos Jurídicos	52
Dirección de Estudios e Investigación Legislativa	45
Dirección de Recursos Humanos	43
Dirección de Comunicación Social y Relaciones Públicas	34
Departamento de Guardia Parlamentaria	21
Dirección General	17
Dirección de Informática y Comunicaciones	14
Dirección Financiera	14
Dirección de Protocolo y Atención Ciudadana	13
Dirección de Auditoría Interna	10
Dirección Legislativa	6
Unidad Técnica de Análisis de Coyuntura UTAC	1
Total	362

- También hay 39 empleados administrativos contratados en el renglón presupuestario 029, lo cual tampoco es permitido.





Presupuesto

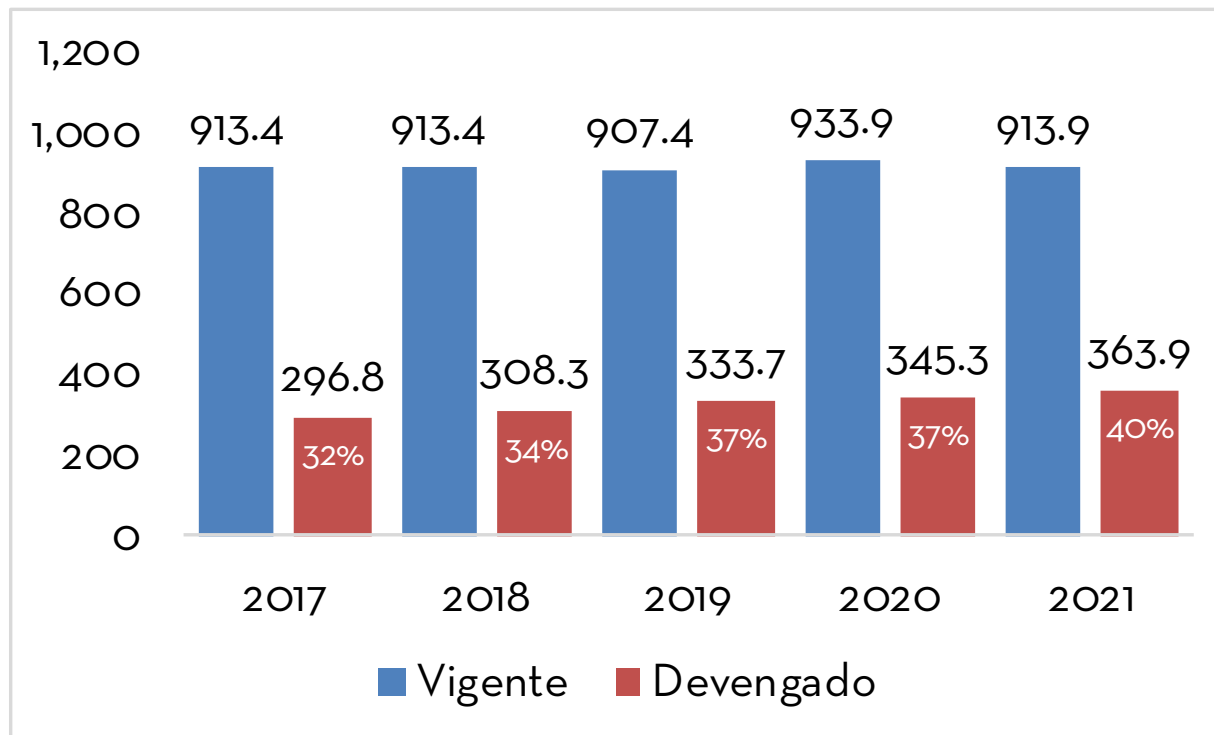
Presupuesto Vigente 2021

Presupuesto Vigente	2021
Servicios personales	604,500,000
Servicios no personales	72,739,200
Materiales y suministros	18,016,700
Propiedad, planta y equipo	18,190,000
Transferencias corrientes	189,613,000
Activos financieros	5,377,100
Asignaciones globales	5,500,000
Total	913,936,000

- El 17 de noviembre de 2020, el Congreso, se había aprobado un presupuesto para 2021 por Q.1,069 millones, aproximadamente Q155 millones más que en 2020. Sin embargo, el 25 de noviembre, derogó el acuerdo de aprobación, con lo que quedó vigente el mismo presupuesto que se había aprobado para el año 2020.



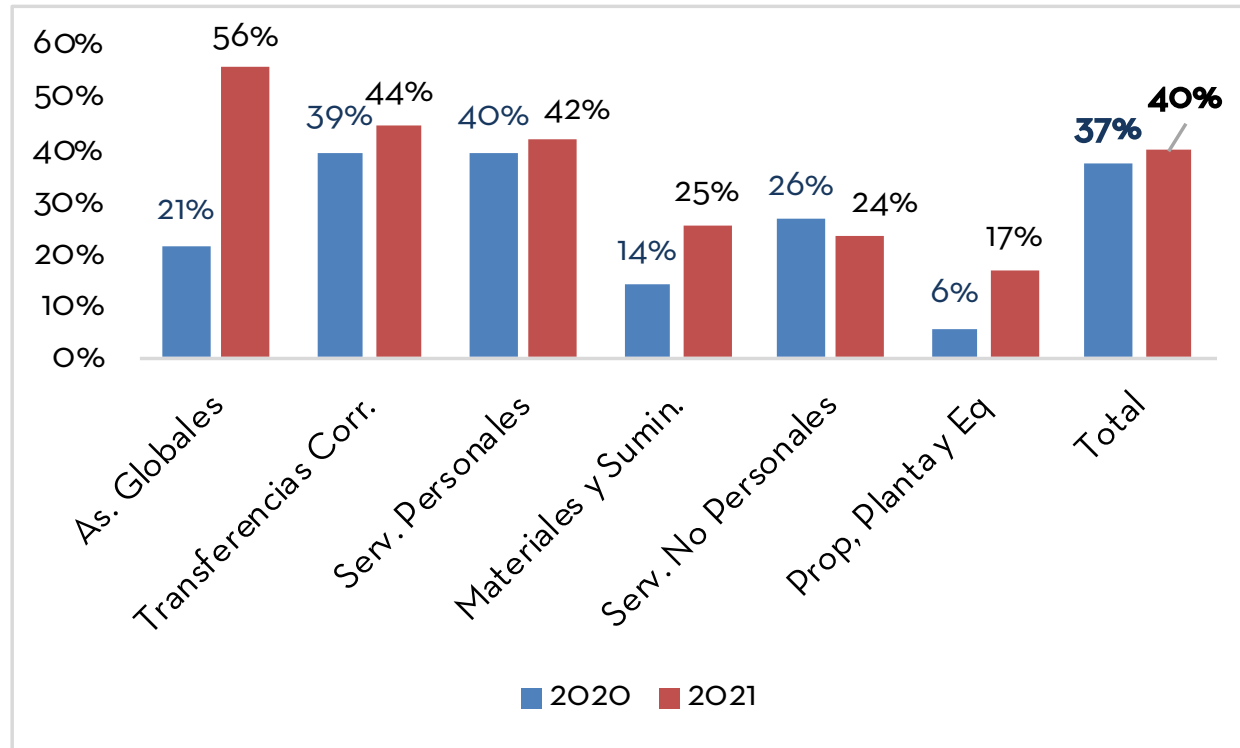
Presupuesto Devengado (a junio)



- Hasta finales de mayo, se había devengado el 40% del presupuesto vigente, cifra que ha aumentado cada año desde el 32% de 2017.
- Q18.6 millones más gastados en 2021 respecto a 2020.



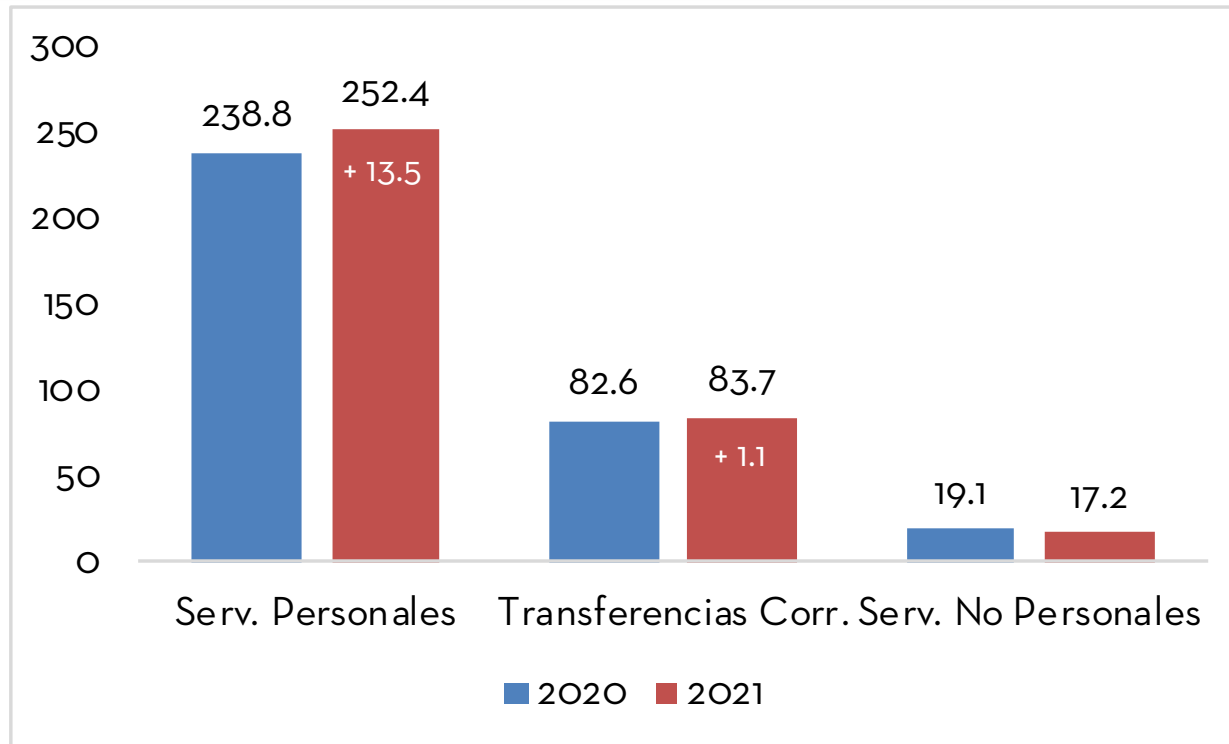
Ejecución Presupuestaria por Grupo de Gasto (a junio)



- Las Asignaciones Globales pasaron de 21% ejecutado a junio de 2020 a 56% a junio de 2021.
- Propiedad, Planta y Equipo del 6% al 17%
- Materiales y Suministros del 14% al 25%.



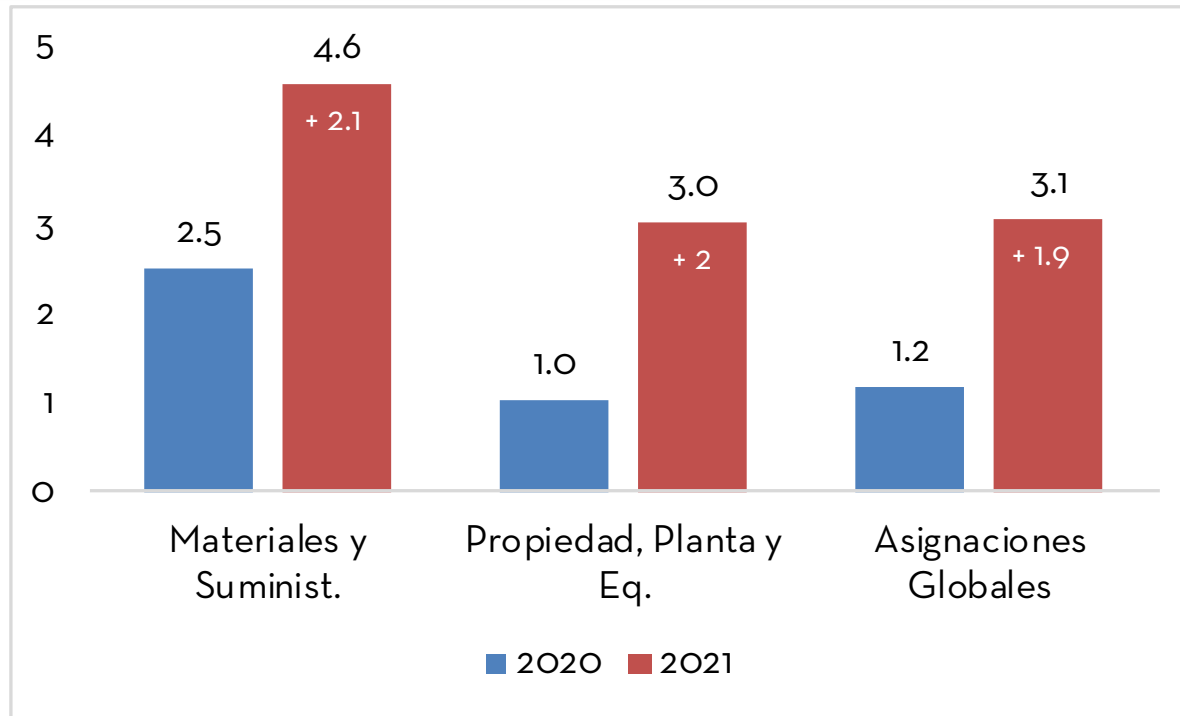
Presupuesto Devengado por Grupo de Gasto (a junio)



- El gasto en servicios personales representa el 69% del total, seguido de las transferencias corrientes con el 23%.
- De los Q18.6 millones gastados más en 2021 respecto a 2020, Q13.5 millones de incremento son por servicios personales.

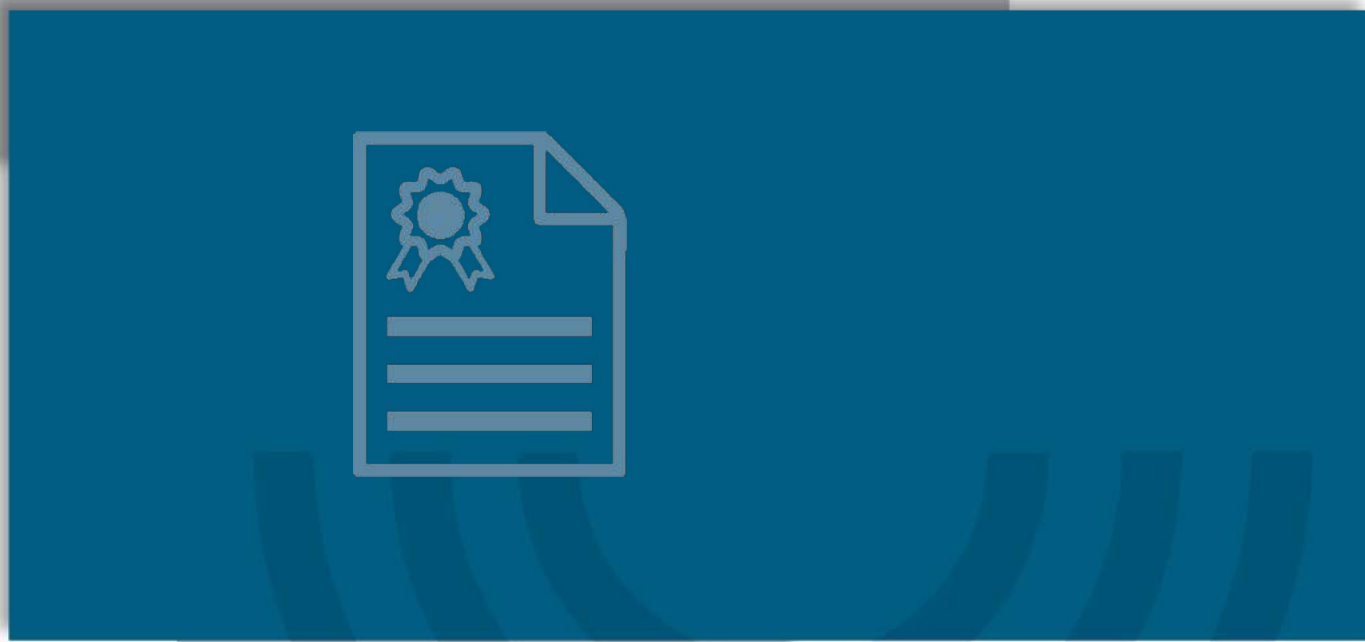


Presupuesto Devengado por Grupo de Gasto (a junio)



- Aunque el aumento bruto en el gasto fue mayor en el renglón de servicios personales, el aumento proporcional fue mayor para propiedad, planta y equipo (200% de incremento), asignaciones globales (160% de incremento) y materiales y suministros (80% de incremento).





Acceso a la Información Pública

Metodología

- Revisión con base en la Ley de Acceso a la Información Pública, Decreto 57-2008.
- Obligación de mantener actualizada la información establecida en los Artículos 10 y 13 de la Ley.
 - Se establece un plazo de 30 días para actualizar la información.
- Se monitoreó el portal electrónico www.congreso.gob.gt
- Fecha de monitoreo: 7 de julio de 2021.
- Se toma en cuenta para referencia de fecha de actualización el mes de mayo.



Artículo 10, hallazgos

- La contratación de bienes y servicios solo estaba actualizada hasta abril.
- Positivo: finalmente fueron publicadas las auditorías de los años 2019 y 2020.
- Nivel de cumplimiento general del 99% del Artículo 10.



Artículo 13, hallazgos

- El presupuesto por bloque legislativo y comisión no está actualizado en varios meses.
- Aún no existe una sección en donde puedan ser publicadas las órdenes del día de las sesiones de comisión.
- Los dictámenes emitidos por las comisiones, sobre iniciativas de ley, no se encuentran disponibles.
- Las actas de las sesiones de las comisiones de trabajo no se encuentran actualizadas para los meses de enero y/o mayo.
- Nivel de cumplimiento general del 83% del Artículo 13.
- **Nivel de cumplimiento global del 91%.**
 - Mejora respecto al informe de junio de 2020 (66% de cumplimiento) y al informe de diciembre de 2020 (90% de cumplimiento).





Conclusiones

Conclusiones

- Se realizaron 44 sesiones en el pleno, aunque dos no pudieron iniciar por falta de quórum.
 - La asistencia promedio a las sesiones fue de 79%, lo que equivale a 126 de 160 diputados presentes.
- Persiste un desafío con las comisiones de trabajo. Muchas llenan los requisitos de forma, pero no de fondo. Sesionar dos veces el mismo día no tiene sentido para dar un seguimiento adecuado a los temas que éstas abordan.
 - El 90% de las sesiones realizadas de las comisiones observadas (10) contaron con la asistencia necesaria para validar votación.
 - 18 de las 38 comisiones no recibieron iniciativas de ley ni de este año ni de años anteriores.
- Respecto a la actividad legislativa, los decretos aprobados se concentraron alrededor de tres temas: 1) Pandemia Covid-19, 2) Reactivación económica y 3) Integración de la Corte de Constitucionalidad.
 - Se aprobaron siete decretos, uno fue vetado por el presidente.
 - Preocupa que las interpelaciones vuelven a extenderse durante varias sesiones y no se concluyan.



Conclusiones

- En mayo de 2021 había 56 empleados menos que en noviembre de 2020, aunque entre 2017 y 2021 la cantidad ha aumentado en 193 empleados más.
 - Persiste la anomalía de contratar personal temporal para puestos administrativos (362 en renglón 022 y 39 en renglón 029).
- El presupuesto vigente quedó igual al del año 2020.
 - Al 30 de junio se había ejecutado el 40% del mismo, ejecución que ha aumentado en los primeros seis meses de cada año desde 2017, cuando fue del 32% del presupuesto.
- Sobre los 39 numerales que se incluyen en los artículos 10 y 13 de la Ley de Acceso a la Información Pública, al Congreso le aplican 32. Tres no tuvieron ejecución o movimiento.
 - De los 29 que tuvieron ejecución o movimiento, 24 cumplieron con el 100% y cinco fueron cumplidos solo en forma parcial.
 - El cumplimiento global fue del 91%.





Recomendaciones

Recomendaciones

- Mejorar el trabajo legislativo requiere que la mayoría de los diputados asista y participe en las sesiones del pleno del Congreso y los temas agendados sean abordados completamente.
- Analizar la pertinencia de las 38 comisiones de trabajo, a la luz que casi la mitad de ellas no recibieron iniciativas de ley, ni de este ni de años anteriores. En caso de ser necesario, el número de comisiones de trabajo debería reducirse.
- Contar con una agenda explícita en el Congreso, revisar todas las iniciativas de ley que están pendientes y descartar las que no tengan relación con la agenda. La actividad legislativa debiera obedecer a las prioridades establecidas por el Congreso.
 - Es urgente que se elijan a los magistrados de la Corte Suprema de Justicia y Salas de Apelaciones.



Recomendaciones

- Reclutar al recurso humano del Congreso conforme al mérito, siguiendo todos los procedimientos establecidos en ley y según las necesidades legislativas.
 - Se debe atender lo establecido por la LOOL en cuanto al tipo de actividades para las que puede contratarse el personal temporal.
- Evaluar la necesidad de la contratación de las 2,300 personas actualmente trabajando para el Congreso, en virtud que el número ha aumentado en los últimos años y el gasto en servicios personales representa más de dos tercios de todo el presupuesto del Congreso.
- Prestar atención a la situación relativa a la información de comisiones de trabajo publicada en la página web, a fin de dar cumplimiento a la publicidad de la información según lo establece la Ley de Acceso a la Información Pública.



Recomendaciones

- Continuar la evaluación de procesos del Congreso que puedan ser digitalizados y actividades que puedan realizarse de forma remota debido a que la Pandemia COVID-19 continúa.





INFORME DEL PRIMER PERÍODO DE SESIONES ORDINARIAS 2021

Congreso de la República

Julio de 2021

Alianza por un Congreso Eficiente



#CongresoEficienteGT



CongresoEficiente



CongresoEficiente