



ALIANZA PARA EL CONGRESO EFICIENTE

# Evaluación Tercer Trimestre 2017

## Congreso de la República



Guatemala  
Visible



Acción  
Ciudadana



Fijate  
Bien



CIEN



Tuiteros  
x Guate



Levantemos  
la Voz

Síguenos en:



#*CongresoEficienteGT*

# Índice

- I. Asistencia al pleno
- II. Trabajadores del Congreso
- III. Comisiones de Trabajo
- IV. Información en la página web
- V. Liquidación de fondos rotativos
- VI. Decretos aprobados
- VII. Agenda legislativa
- VIII. Conclusiones
- IX. Recomendaciones

# I. Asistencia al Pleno



## Asistencia al Pleno del Congreso

- Entre enero y septiembre se realizaron 84 sesiones:
  - 67 ordinarias
  - 14 extraordinarias
  - 3 solemnes
- 10 diputados asistieron a todas (6% del total de diputados).
- 20 diputados faltaron a una de cada cuatro o más (13% del total de diputados).



## Asistencia al Pleno del Congreso

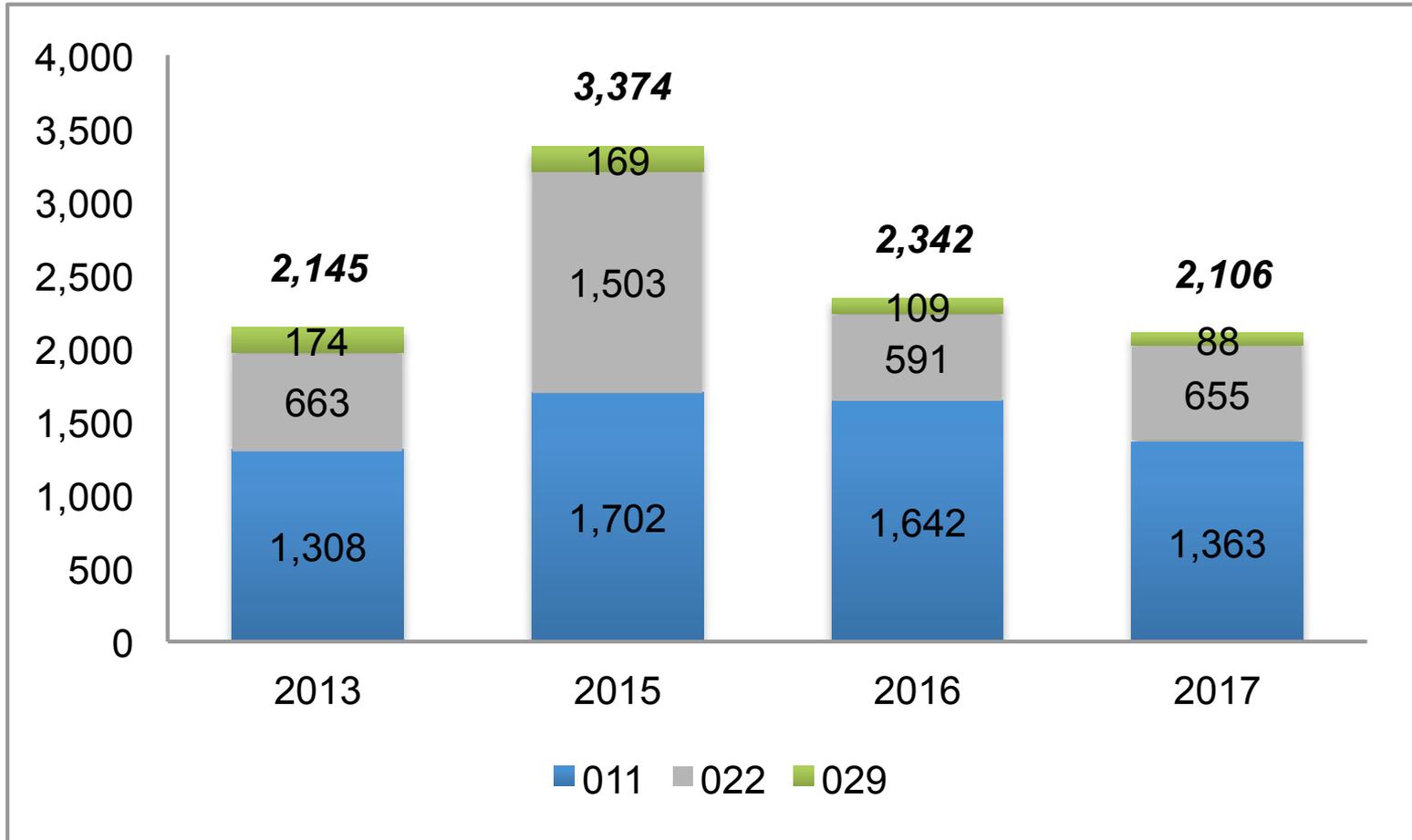
- En septiembre, si se toma en cuenta la presencia de los diputados en la primera votación del día, la asistencia del 86% se reduce al 61%.
- Solo 13 diputados asistieron puntualmente a las sesiones plenarias en septiembre.

1	Luis Antonio Alonzo Pernilla	100.0%	8	José de la Cruz Cutzal Mijango	100.0%
2	Jean Paul Briere Samayoa	100.0%	9	Leocadio Juracán Salomé	100.0%
3	Felipe Jesús Cal Lem	100.0%	10	Julio César Longo Maldonado	100.0%
4	Iliana Guadalupe Calles Domínguez	100.0%	11	Edwin Lux	100.0%
5	Carlos Enrique Chavarria Pérez	100.0%	12	Mario Taracena Díaz-Sol	100.0%
6	Oscar Stuardo Chinchilla Guzmán	100.0%	13	Andrea Beatriz Villagrán Antón	100.0%
7	Víctor Manuel Cruz Clavería	100.0%			

## **II. Trabajadores del Congreso**



# Empleados del Congreso por renglón



- En 2017 hay 10% menos trabajadores que el año anterior (236 menos).



## Empleados del Congreso

Respecto al año anterior:

- En el renglón 011 hay 279 empleados menos.
  - ▣ 247 menos debido al plan voluntario de retiro.
- En el renglón 022 hay 64 empleados más.
  - ▣ Hay 107 personas más a lo permitido por la LOOL.

Concepto	Unidad de medida	# de Asesores 022	Contratados
149 diputados	3 por diputado	447	n/d
15 Bloques	2 por bloque y 1 más por cada 3 diputados	72	n/d
Junta Directiva	3 por integrante	27	n/d
Adicionales Presidente JD	2 adicionales	2	n/d
<b>Total</b>		<b>548</b>	<b>655</b>

- En el renglón 029 hay 21 empleados menos.
  - ▣ Hay 35 personas más a lo establecido en la LOOL (15 bloques con jefes y subjefes más 38 comisiones: 53 vs 88)

## **III. Comisiones de Trabajo**



## Comisiones de Trabajo

- Monitoreo a siete comisiones de Trabajo.
- En el trimestre realizaron 47 reuniones públicas, siete menos que en el trimestre anterior (54).
- Comisión de Apoyo Técnico:
  - En la única sesión pública se registró la asistencia de 5 de 13 miembros (apenas arriba del quórum mínimo).
- Comisión de la Mujer:
  - De nueve sesiones convocadas, en cinco solo estuvo presente su presidenta.



# Comisiones de Trabajo

- **Comisión de Gobernación:**
  - ▣ De 14 sesiones convocadas, solo en dos tuvo quórum para toma de decisiones (la mitad mas uno de los integrantes).
  
- **Comisión de Salud y Asistencia Social:**
  - ▣ De nueve sesiones convocadas, en cuatro no se llegó a quórum mínimo.
  
- **Comisión de DDHH:**
  - ▣ De cuatro sesiones convocadas, en tres solo alcanzó quórum mínimo (25% de los integrantes) y en una solo hubo dos asistentes.



# Comisiones de Trabajo

- **Comisión de Asuntos Electorales:**
  - ▣ De seis sesiones convocadas, solo en una tuvo quórum para toma de decisiones (la mitad mas uno de los integrantes).
  - ▣ Una sesión a puerta cerrada.
  
- **Comisión de Educación:**
  - ▣ De cuatro sesiones convocadas, solo en dos tuvo quórum para toma de decisiones.

## **IV. Información en página web**



## Información en página web

- Monitoreo realizado al 10 de octubre en base a la Ley de Acceso a la Información Pública.
- Normativa desactualizada:
  - LEPP disponible es la de 2007, aún cuando en 2016 se realizaron reformas (Decreto 26-2016).
  - No se ha actualizado el organigrama del Congreso a partir de las reformas de 2016 (Decretos 14-2016 y 35-2016).
- No se encuentra información referente a ocho nuevos diputados.

## **V. Liquidación de Fondos Rotativos**



## Fondos Rotativos

Desembolsos mensuales para Fondos Rotativos  
Según Acuerdo 6-2016 \*Dirección de Protocolo

Junta Directiva	Q.10,000
VP y Secretarías	Q.80,000
Bloques Legislativos	Q.176,000
Comisiones de Trabajo	Q.117,000
Dirección Legislativa	Q.50,000
Dirección Administrativa	Q.75,000
Dirección de Protocolo	Q.50,000
<b>Total Mensual</b>	<b>Q.558,000</b>



## Fondos Rotativos

- La información que suben a la página sigue sin ser abierta, debe transcribirse a mano ya que son fotografías o scans no editables. Eso hace que la recopilación de información sea engorrosa.
- \* La dirección de protocolo no se encuentra en el último acuerdo (6-2016) del Congreso sobre fondos rotativos.



# Fondos Rotativos

- Se encontraron liquidaciones que no siguen el orden de sus correlativos.

## Liquidación No. 5 de septiembre

#312

000188

		LIQUIDACIÓN No. 5
CONGRESO DE LA REPUBLICA LIQUIDACIÓN DE FONDO ROTATIVO		DEL MES DE SEPTIEMBRE
UNIDAD ADMINISTRATIVA: Dirección Administrativa		FECHA: 24 / 9 / 2017
RESPONSABLE DEL FONDO:	Lic. Rodolfo Antonio Monterroso Santos	MONTO AUTORIZADO DEL FONDO
UBICACIÓN FÍSICA DEL FONDO: Dirección Administrativa		Q 75,000.00
TELÉFONO Y EXTENSIÓN: 22447878 Ext. 2125	CORREO ELECTRÓNICO (Responsable):	
PERSONA CONTACTO PARA GESTIÓN DEL FONDO: CESAR CHRÓY		
CORREO ELECTRÓNICO: cesaredchroy@gmail.com		
ESTADO DE SITUACIÓN DEL FONDO ROTATIVO		
ESTA LIQUIDACIÓN: Q		11,982.44
No Holeta de Depósito RETENIVA <input type="text"/>		
FIN EFECTIVO: 0 81.017 G		

## Liquidación No. 5 de febrero

#312

053

CONGRESO DE LA REPUBLICA LIQUIDACIÓN DE FONDO ROTATIVO		LIQUIDACIÓN No. 5
UNIDAD ADMINISTRATIVA: Dirección Administrativa		DEL MES DE FEBRERO
RESPONSABLE DEL FONDO: Lic. Saúl Figueroa		FECHA: 27 / 2 / 2017
EL FONDO: Dirección Administrativa		MONTO AUTORIZADO DEL FONDO
DIRECCIÓN: 22447878 Ext. 2125		Q 75,000.00
PERSONA CONTACTO PARA GESTIÓN DEL FONDO: CESAR CHRÓY		
CORREO ELECTRÓNICO: cesaredchroy@gmail.com		
ESTADO DE SITUACIÓN DEL FONDO ROTATIVO		
ESTA LIQUIDACIÓN: Q		11,398.72
No Holeta de Depósito RETENIVA <input type="text"/>		
EN EFECTIVO: Q		63,601.28
REPOSICIÓN: Q		75,000.00
CUADRO DEMOSTRATIVO DEL GASTO		



# Fondos Rotativos

- **COMISIONES DE TRABAJO:** No hay liquidaciones en la página web.
- **BLOQUES LEGISLATIVOS:** La mayoría de bloques han liquidado gastos en un 10%-40% en lo que va del año.



# Fondos Rotativos

## UNIDAD NACIONAL DE LA ESPERANZA

Liquidación de Fondos Rotativos

### DOCUMENTOS

LIQUIDACIONES DEL  
AÑO

2017 ▾



NO.	DOCUMENTO	FECHA	DESCARGAR
1	SEPTIEMBRE (SIN MOVIMIENTO DE GASTO)	30/09/2017	
2	AGOSTO	28/08/2017	
3	JULIO ( SIN MOVIMIENTO DE GASTO)	31/07/2017	
4	JUNIO (SIN MOVIMIENTO)	30/06/2017	
5	MAYO	04/05/2017	
6	ABRIL	30/04/2017	
7	MARZO (SIN MOVIMIENTO)	31/03/2017	
8	FEBRERO ( SIN MOVIMIENTO)	28/02/2017	
9	ENERO ( SIN MOVIMIENTO)	31/01/2017	

## BANCADA TODOS

Liquidación de Fondos Rotativos

### DOCUMENTOS

LIQUIDACIONES DEL  
AÑO

2017 ▾



NO.	DOCUMENTO	FECHA	DESCARGAR
1	SEPTIEMBRE ( SIN MOVIMIENTO DE GASTO)	30/09/2017	
2	AGOSTO ( SIN MOVIMIENTO DE GASTO)	31/08/2017	
3	JULIO ( SIN MOVIMIENTO DE GASTO)	31/07/2017	
4	JUNIO	20/06/2017	
5	MAYO ( SIN MOVIMIENTO DE GASTO)	31/05/2017	
6	ABRIL	25/04/2017	
7	MARZO	13/03/2017	
8	FEBRERO ( SIN MOVIMIENTO)	28/02/2017	
9	ENERO ( SIN MOVIMIENTO)	31/01/2017	



# Fondos Rotativos

## PARTIDO DE AVANZADA NACIONAL

Liquidación de Fondos Rotativos

### DOCUMENTOS

LIQUIDACIONES DEL

AÑO

2017 ▾



NO.	DOCUMENTO	FECHA	DESCARGAR
1	SEPTIEMBRE ( SIN MOVIMIENTO DE GASTO)	30/09/2017	
2	AGOSTO (SIN MOVIMIENTO DE GASTO)	31/08/2017	
3	JULIO ( SIN MOVIMIENTO DE GASTO)	31/07/2017	
4	JUNIO ( SIN MOVIMIENTO DE GASTO)	30/06/2017	
5	MAYO ( SIN MOVIMIENTO DE GASTOS)	31/05/2017	
6	ABRIL	30/04/2017	
7	MARZO ( SIN MOVIMIENTO)	31/03/2017	
8	FEBRERO ( SIN MOVIMIENTO)	28/02/2017	
9	ENERO ( SIN MOVIMIENTO)	31/01/2017	

## BANCADA REFORMADOR

Fondos Rotativos

### DOCUMENTOS

LIQUIDACIONES DEL

AÑO

2017 ▾

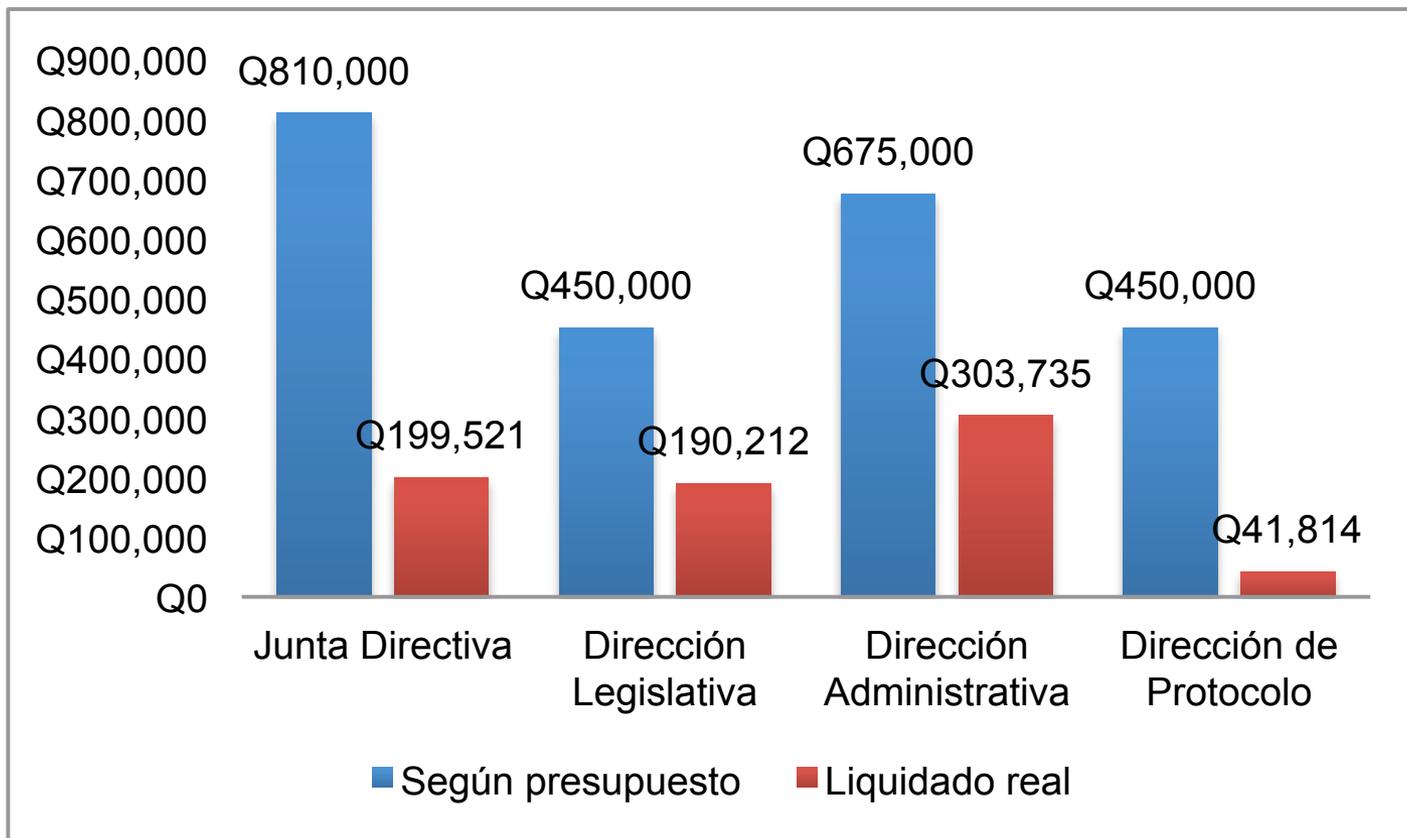


NO.	DOCUMENTO	FECHA	DESCARGAR
1	SEPTIEMBRE ( SIN MOVIMIENTO DE GASTO)	30/09/2017	
2	AGOSTO	28/08/2017	
3	JULIO ( SIN MOVIMIENTO DE GASTO)	31/07/2017	
4	JUNIO	12/06/2017	
5	MAYO	17/05/2017	
6	ABRIL	30/04/2017	
7	MARZO	30/03/2017	
8	FEBRERO ( SIN MOVIMIENTO)	28/02/2017	
9	ENERO ( SIN MOVIMIENTO)	31/01/2017	



# Fondos Rotativos

## Comparativo presupuestado vs liquidado enero – sept.



# **VI. Decretos Aprobados**

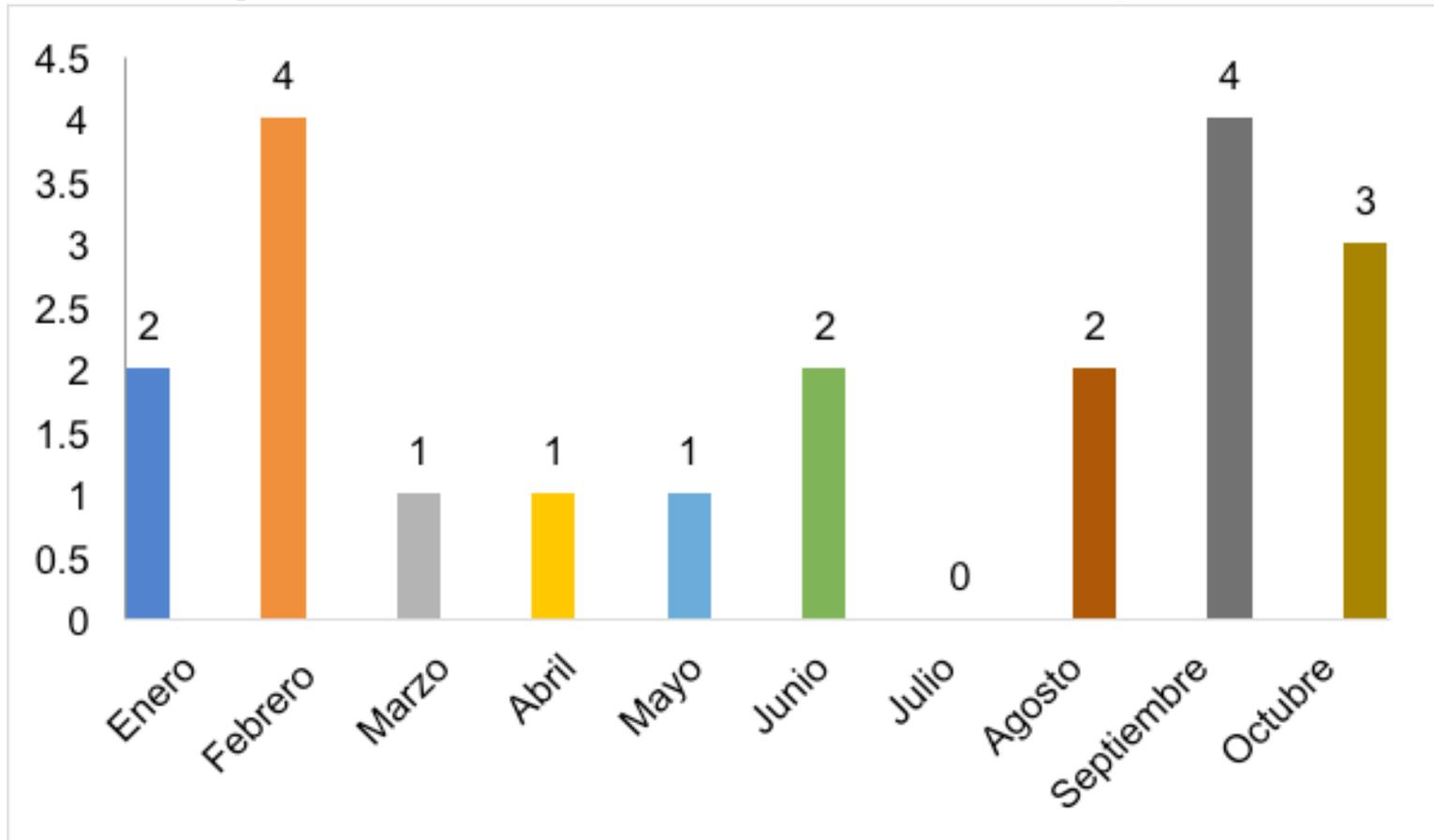


## Decretos Aprobados

- En el trimestre se aprobaron 6 nuevos decretos.
  - Tres fueron aprobados de urgencia nacional.
    - Dos no completaron el trámite de formación de ley al no enviarse al Organismo Ejecutivo para su sanción o veto (14 y 15 que reformaban el Código Penal).
  
- Ninguno de los decretos aprobados cumple con el 100% de los requisitos que deben cumplirse en el proceso de formación de una ley.
  - Ausencia de estudios técnicos o de estudios financieros cuando aplica.
  - Elaboración y presentación del dictamen correspondiente fuera de tiempo.
  - Uso de la figura “urgencia nacional”.



## Decretos aprobados mensualmente en el Congreso, año 2017



# VII. Agenda Legislativa



## Agenda Legislativa

- Se entrevistó a 10 diputados de nueve distintos bloques legislativos.
- La mayoría coincide que no existe una agenda legislativa en el Congreso.
  - ▣ Los que consideran que sí existe, también estiman que a veces la misma no se cumple.
- Se propone que si un tema en agenda no se aborda en una sesión, se retome en la siguiente.
- Para una mayor transparencia en la agenda se sugiere dar a conocer las dinámicas legislativa y una mayor fiscalización de los medios de comunicación.



## Agenda Legislativa

- La mayoría considera que las mociones privilegiadas para aprobar leyes de urgencia nacional son una figura legislativa a la cual tienen derecho los diputados y que no deben regularse, aunque deben de usarse de una mejor manera.

# VIII. CONCLUSIONES



# Conclusiones

1. La falta de compromiso de los diputados con su trabajo se refleja en que hay 20 de ellos que faltan a 1 de cada 4 sesiones en el pleno.
2. La asistencia a las sesiones de las Comisiones aún es baja y eso se refleja en que a veces no llegan a quórum mínimo (25%) y pocas veces a quórum de votación (50% + 1).
3. La cantidad de trabajadores del Congreso es similar a la que existía en 2013, lo cual atiende al llamado ciudadano a su reducción.
4. La información contenida en la página web del Congreso está desactualizada y no cumple con la Ley de Acceso a la Información Pública.



## Conclusiones

5. Los fondos rotativos asignados no están siendo utilizados, la información disponible es de difícil acceso (scans), y la información de los fondos de las comisiones no está disponible para consulta en la página web.
6. Los decretos ley que están siendo aprobados en el Congreso no cumplen el 100% los requisitos para su aprobación y no se percibe que respondan a una agenda legislativa mínima.
7. Los diputados también consideran que no existe una agenda legislativa mínima y piden que los temas agendados que no se aborden en una sesión, se retomen en la siguiente.

## **IX. Recomendaciones**



## Recomendaciones

1. La fiscalización ciudadana sobre la participación de los diputados en las sesiones del pleno y en las comisiones debe continuar.
2. Los contratos temporales 022 y 029 deben adecuarse a la LOOL.
3. Solicitar que se cumpla lo establecido en la LOOL respecto a la no contratación de familiares en el Congreso.



## Recomendaciones

4. Mantener actualizada la información en la página web para cumplir con la Ley de Acceso a la Información Pública.
5. Liquidar mensualmente los fondos rotativos, que se lleve un correlativo y que sean publicados en la página web.
6. Continuar monitoreando los procesos de aprobación de los decretos ley y que no se abuse de la figura de “urgencia nacional”.
7. Lograr que todos los bloques legislativos tengan una agenda mínima y que estas se trasladen a una agenda mínima del Congreso.



ALIANZA PARA EL CONGRESO EFICIENTE

# Evaluación Tercer Trimestre 2017

## Congreso de la República



Guatemala  
Visible



Acción  
Ciudadana



Fijate  
Bien



CIEN



Tuiteros  
x Guate



Levantemos  
la Voz

Síguenos en:



#*CongresoEficienteGT*